



СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ХАМОВНИКИ  
РЕШЕНИЕ

30.04.2021 № 4/4

**О проекте решения Совета депутатов  
муниципального округа Хамовники  
«О внесении изменений в Устав  
муниципального округа Хамовники»**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

**Совет депутатов решил:**

1. Принять за основу проект решения Совета депутатов муниципального округа Хамовники «О внесении изменений в Устав муниципального округа Хамовники» (Приложение 1).
2. Разместить настоящее решение на официальном интернет-сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.mohamovniki.ru](http://www.mohamovniki.ru)) и опубликовать в бюллетене «Московский муниципальный вестник».
3. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на депутата Совета депутатов муниципального округа Хамовники А.Э. Нахимсона.

**Заместитель Председателя Совета депутатов  
муниципального округа Хамовники**

**Т.Л. Касимова**

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ХАМОВНИКИ**

**РЕШЕНИЕ**

**О внесении изменений в Устав муниципального округа Хамовники**

В целях приведения отдельных положений Устава муниципального округа Хамовники в соответствие с нормами части 11 статьи 12 Закона г. Москвы 06 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»

**Совет депутатов муниципального округа Хамовники решил:**

1. Пункт 2 статьи 22 Устава муниципального округа Хамовники изложить в следующей редакции:

*«2. Решения Совета депутатов, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального округа, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов;*

*решения Совета депутатов по вопросам организации деятельности Совета депутатов и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами города Москвы, Уставом муниципального округа принимаются большинством голосов от числа депутатов, присутствующих на заседании Совета депутатов, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами».*

2. Направить настоящее решение на государственную регистрацию в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Москве.

3. После государственной регистрации опубликовать настоящее решение в бюллетене «Московский муниципальный вестник».

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на депутата Совета депутатов муниципального округа Хамовники А.Э. Нахимсона.

**Заместитель Председателя Совета депутатов  
муниципального округа Хамовники**

**Т.Л. Касимова**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту решения Совета депутатов муниципального округа Хамовники «О внесении изменений в пункта 2 статьи 22 Устава муниципального округа Хамовники»**

Настоящий проект решения подготовлен на основании информационного письма Совета муниципальных образований Москвы (СМОМ) от **октября 2019 г.** о рекомендациях по приведению некоторых положений текстов типовых уставов муниципальных округов г. Москвы в соответствие с федеральным законодательством. Эти формальные несоответствия были выявлены СМОМ в процессе применения законодательных норм. Письмо СМОМ Администрацией МО “Хамовники” ни в **2019 г.**, ни до настоящего времени не было разослано депутатам и никакие меры по изменению Устава за год не были приняты.

**18.11.2020** года на заседании регламентной комиссии главой МО “Хамовники” было устно сообщено о якобы об обнаруженном юристами Администрации МО ещё в сентябре противоречии пункта 2 статьи 22 Устава МО “Хамовники” некоторым положениям Закона г. Москвы 06 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве». В доказательство было представлено электронное письмо от имени А.К. Лукьяновой о подобных противоречиях.

Суть противоречий заключается в том, что, согласно части 11 статьи 12 Закона г. Москвы 06 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», решение представительного органа считается принятым, если за него проголосовало большинство от установленного числа депутатов, если иное не предусмотрено настоящим Законом и **Уставом муниципального образования.**

В п.2 статьи 22 Устава МО “Хамовники”, муниципальные правовые акты, в полном соответствии с федеральными и московскими законами, разделяются на нормативные правовые акты (НПА), которые обязательны для исполнения на всей территории муниципального округа, и правовые акты по вопросам деятельности Совета депутатов и **иным** вопросам, отнесённым к его компетенции федеральными и московскими законами и Уставом МО. По первым из них решения считаются принятыми большинством от общей численности депутатов МО, а по **иным** все типовые Уставы содержат отсылочную норму: “иные решения Совета депутатов принимаются в порядке, установленном Регламентом Совета депутатов”.

По решению одного из судов (право в РФ не является прецедентным), установившего формальное несоответствие нахождения пункта о количестве голосов, необходимых для принятия **иных** решений, не в Регламенте, а в Уставе, СМОМ в **2019 году** рекомендовал повторить соответствующую формулировку Регламента в Уставе МО. Однако, более чем за год это не было сделано Главой и Администрацией МО, и об этой проблеме депутаты не были даже проинформированы, что формально ставило под угрозу опротестования в судах многих решений, принятых Советом депутатов в интересах жителей.



Несмотря на формальное несоответствие расположения пункта о количестве голосов, необходимых для принятия **иных** решений в типовых Регламентах, а не Уставах **всех** муниципальных округов Москвы, за более, чем **10 лет**, не было опротестовано ни одно решение Советов депутатов на этом основании. Судом в **2019 году** была оспорена возможность применения отсылочной нормы из Устава в Регламент, касающейся голосов, необходимых для принятия **иных** решений.

По моему мнению, правовая коллизия в связи с необходимостью повторения предлагаемой формулировки в Уставе состоит лишь в том, что при желании самих депутатов отменить её, Совету депутатов потребуются процедуры и количество голосов, необходимые для внесения изменений в Устав, а при отмене этой нормы из Регламента – лишь большинство от избранных депутатов. Но депутаты нынешнего созыва такое желание не высказывали.

Так как предлагаемое изменение Устава не меняет сути положений Устава и Регламента МО “Хамовники”, а касается лишь повторения одного из пунктов Регламента в Уставе, Совет депутатов, по моему мнению, подтвержденному мнением специалистов, включая юристов СМОМ, до завершения процесса внесения изменений в Устав, может продолжать свою деятельность в соответствии с действующими Уставом и Регламентом МО “Хамовники”. Голосования по иным решениям Совета, не набравшим 8 и более голосов могут быть оспорены в суде, но, по мнению специалистов, перспектив у подобных исков не много.

**Редактор проекта решения**  
Депутат Совета депутатов  
муниципального округа Хамовники  
тел. +7 (985) 231-94-99

А.Э. Нахимсон