



## СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ХАМОВНИКИ

### РЕШЕНИЕ

*27 ноября 2012 № 2/6*

#### **О направлении обращения «О планируемой реформе местного самоуправления»**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»

#### **Совет депутатов решил:**

1. Принять заявление в форме обращения Совета депутатов муниципального округа Хамовники, согласно приложению.
2. Направить настоящее решение в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению, в Общероссийский Конгресс муниципальных образований и Совет муниципальных образований Москвы.
3. Опубликовать настоящее решение в бюллетене «Московский муниципальный вестник» и разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.mo-hamovniki.ru](http://www.mo-hamovniki.ru)).
4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на исполняющую обязанности главы муниципального округа Хамовники Касимову Т.Л.

**Исполняющая обязанности главы  
муниципального округа Хамовники**

**Т.Л. Касимова**

**Приложение  
к решению Совета депутатов  
муниципального округа Хамовники  
от 27 января 2022 г. № 2/6**

**О планируемой реформе местного самоуправления**

25 января 2022 года законопроект № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» был принят в первом чтении. Согласно пояснительной записке, проект федерального закона (далее – ФЗ) подготовлен в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование организации местного самоуправления (далее – МСУ) в Российской Федерации. Однако детальный анализ проекта ФЗ показывает ложность этого утверждения: проект ФЗ противоречит ст. 12, 130, 132 Конституции РФ, Европейской хартии МСУ и решениям Конституционного суда РФ.

Наиболее существенные недостатки проекта ФЗ следующие.

1. Общая концепция проекта ФЗ отменяет конституционную модель МСУ как вида публичной власти (ст. 12, 130, 32 Конституции РФ; ст. 3 (ч. 1), 4 (ч. 2, 4) Европейской Хартии МСУ; п. 2.1 Пост. КС РФ от 01.12.2015 № 30-П; Определ. КС РФ от 02.11.2006 № 540-О; Определ. КС РФ от 09.12.2014 № 2744-О). Вместо этого МСУ рассматривается как «самоорганизация населения» (ст. 1 проекта ФЗ), т.е. низводится до уровня общественных организаций типа партий, профсоюзов, клубов любителей народной песни. Ликвидируется важнейшая черта МСУ – ориентация на местные потребности, что противоречит решениям Конституционного суда РФ (п. 3 Пост. КС РФ от 15.01.1998 № 3-П; п. 2 и 3 Пост. КС РФ от 02.04.2002 № 7-П; пп. 2, 3 Пост. КС РФ от 11.11.2003 № 16-П; пп. 2.1, 3.1, 3.2 Пост. КС РФ от 20.12.2010 № 22-П; пп. 2, 3 Пост. КС РФ от 11.11.2003 № 16-П; п. 2 Пост. КС РФ от 13.10.2015 № 26-П; п. 2 Определ. КС РФ от 27.05.2004 № 180-О).

2. Нормы ст. 1 проекта ФЗ в контексте ст. 41 проекта ФЗ провоцируют появление на территории муниципалитета второго «центра власти» в лице органов

территориального общественного самоуправления и разрушение муниципалитетов изнутри в результате конкуренции между органами МСУ и органами ГОС.

3. Проект ФЗ не содержит государственных гарантий обязательности и регулярности реализации норм ст. 3 Конституции РФ. Наоборот, нормы проекта ФЗ отдаляют публичную власть от граждан, делают их участие в МСУ предельно формальным, нерегулярным и несущественным, зависимым от усмотрения органов МСУ. Что противоречит статьям 3, 130 Конституции РФ.

В частности, проект ФЗ предполагает уничтожение самоуправления почти 18 тыс. сельских и городских муниципалитетов, что лишает жителей возможности прямого и непосредственного участия в решении проблем своих поселений. Это противоречит Европейской хартии МСУ (ст. 4 /ч. 3/, 5) и решениям Конституционного суда РФ (п. 5 Пост. КС РФ от 24.01.1997 № 1-П; п. 4 Пост. КС РФ от 15.01.1998 № 3-П; п. 2 Пост. КС РФ от 30.11.2000 № 15-П; п. 3 и 3.1 Пост. КС РФ от 18.05.2011 № 9-П; п. 4.1 Пост. КС РФ от 01.12.2015 № 30-П; Определ. КС РФ от 04.02.1999 № 1-О; п. 2 Определ. от 15.07.2007 № 406-О-П).

4. Предложенная проектом ФЗ территориальная структура МСУ носит отчетливо коррупциогенный характер. Критерии выделения городских округов и муниципальных округов не имеют: социально-экономического обоснования; не прошли независимой экспертизы; не соответствуют критериям, установленным Конституционным судом РФ (пп. 4.1, 4.2 Пост. КС РФ от 01.12.2015 № 30-П).

5. Предложенная проектом ФЗ модель полномочий муниципалитетов предполагает 4 вида вопросов: собственные ВМЗ; «перераспределённые полномочия»; переданные отдельные госполномочия; «госполномочия, не переданные ФЗ или Законами субъекта РФ органам МСУ», но исполняемые ими по решению Представительного органа (*коррупциогенна уже сама формулировка!*). Мало того, что такая конструкция непонятна даже для экспертов. Ни одно из приведенных понятий не определено, а критерии выделения не установлены. Не указан порядок перераспределения «перераспределённых полномочий», а также не установлены источники их финансирования. Не установлены критерии и пределы экономической

целесообразности делегирования госполномочий. Более 80% собственных ВМЗ не отвечают критерию полноты и исключительности (противоречие ст. 4 Европейской хартии МСУ). Де факто состав вопросов местного значения «де факто» определяет субъект РФ (противоречит п. «б» и «в» ст. 71 Конституции РФ).

6. Нормы ч. 18 ст. 19 нарушают принцип разделения властей, заложенный в ст. 12 Конституции РФ. В соответствии с изложенным в ФЗ принципом единства системы публичной власти, глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, одновременно замещает государственную должность субъекта РФ и муниципальную должность. Данная норма напрямую противоречит Основному закону Российской Федерации.

7. Проект ФЗ предполагает в течение длительного срока (до 2028 г.) одновременное реформирование системы органов госвласти субъекта РФ и системы МСУ. При этом не планируется создание единого координационного центра, разработки единого согласованного по срокам и финансам плана преобразований. Внедрение проекта ФЗ полностью оставлено на усмотрение субъектов РФ.

Такой подход порождает риски нарушения стабильности и снижения эффективности публичного управления.

На основании изложенного, мы, депутаты Совета депутатов муниципального округа Хамовники города Москвы, считаем недопустимым принятие поправок в 131-ФЗ в виде законопроекта №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и обращаемся к Президенту РФ с предложением выступить с инициативой отозвать проект ФЗ с рассмотрения.